

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KHOA HỌC

KIỀU THỊ HẢI

ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
VỀ KHAI THÁC KHOÁNG SẢN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TUYÊN QUANG

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KHOA HỌC

KIỀU THỊ HẢI

ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
VỀ KHAI THÁC KHOÁNG SẢN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TUYÊN QUANG

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

Chuyên ngành: Quản lý Tài nguyên và Môi trường

Mã số: 8850101

Người hướng dẫn khoa học: **TS. Kiều Quốc Lập**

Chữ ký của GVHD

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi là Kiều Thị Hải, tôi xin cam đoan luận văn này là công trình nghiên cứu do cá nhân tôi thực hiện dưới sự hướng dẫn khoa học của TS. Kiều Quốc Lập, không sao chép các công trình nghiên cứu của người khác. Số liệu và kết quả của luận văn chưa từng được công bố ở bất kỳ một công trình khoa học nào khác.

Các thông tin thứ cấp sử dụng trong luận văn là có nguồn gốc rõ ràng, được trích dẫn đầy đủ, trung thực và đúng quy cách.

Tôi hoàn toàn chịu trách nhiệm về tính xác thực và nguyên bản của luận văn.

Tác giả

Kiều Thị Hải

LỜI CẢM ƠN

Trong suốt thời gian nghiên cứu và học tập tại Trường Đại học Khoa học, Đại học Thái Nguyên, dưới sự hướng dẫn tận tình của các thầy cô, tôi đã nghiên cứu và tiếp thu được nhiều kiến thức bổ ích để vận dụng vào công việc hiện tại, nâng cao trình độ năng lực của bản thân.

Luận văn thạc sĩ **“Đánh giá công tác quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang”** là kết quả của quá trình nghiên cứu trong những năm học vừa qua.

Tôi xin gửi lời cảm ơn trân trọng nhất tới TS. Kiều Quốc Lập - người đã tận tình hướng dẫn và giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình thực hiện luận văn.

Tôi cũng xin cảm ơn các thầy cô đã tham gia giảng dạy, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập.

Xin cảm ơn các cán bộ phòng Phòng Khoáng sản - Sở TNMT tỉnh Tuyên Quang, bạn bè và gia đình đã giúp đỡ, động viên, tạo điều kiện cho tôi trong quá trình học tập và hoàn thành bản luận văn này.

Dù đã có nhiều cố gắng nhưng do giới hạn về trình độ nghiên cứu, giới hạn về tài liệu nên luận văn không tránh khỏi những thiếu sót. Kính mong nhận được sự góp ý, chỉ bảo của các thầy cô giáo và những người quan tâm.

BẢNG MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

STT	Ký hiệu	Nguyên nghĩa
1	HĐKS	Hoạt động khoáng sản
2	KTKS	Khai thác khoáng sản
3	QLNN	Quản lý nhà nước
4	TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
5	TNMT	Tài nguyên và Môi trường
6	TW	Trung ương
7	UBND	Ủy ban nhân dân
8	VLXD	Vật liệu xây dựng

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1. Số lượng các giấy phép còn hiệu lực	44
Bảng 3.2. Thu tiền cấp quyền KTKS (2014-2018)	46
Bảng 3.3. Quy hoạch KTKS tỉnh Tuyên Quang	46
Bảng 3.4. Các văn bản của UBND tỉnh Tuyên Quang về KTKS	49
Bảng 3.5. Danh sách các khu vực cấm hoạt động khoáng sản	52
Bảng 3.6. Danh sách các khu vực hạn chế hoạt động khoáng sản.....	54
Bảng 3.7. Kết quả xử lý các tổ chức, cá nhân vi phạm trong KTKS ĐVT: VNĐ	57
Bảng 3.8. Chỉ số sản xuất công nghiệp ngành khai khoáng qua các năm	64
Bảng 3.9. Chỉ số sản xuất khai thác quặng kim loại qua các năm	65
Bảng 3.10. Chỉ số sản xuất khai thác đá và mỏ khác qua các năm.....	66
Bảng 3.11. Một số sản phẩm công nghiệp chủ yếu	67

DANH MỤC HÌNH VẼ

Hình 2.1. Bản đồ hành chính tỉnh Tuyên Quang	35
Hình 3.1. Sơ đồ bộ máy công tác quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản tỉnh Tuyên Quang.....	60
Hình 3.2: Biểu đồ chỉ số sản xuất công nghiệp ngành khai khoáng qua các năm	65
Hình 3.3: Biểu đồ chỉ số sản xuất khai thác quặng kim loại theo các năm	66
Hình 3.4: Biểu đồ chỉ số sản xuất khai thác đá và mỏ khác theo các năm	67
Hình 3.5: Khai trường khai thác mỏ đá vôi xi măng - Công ty cổ phần Xi.....	85
Hình 3.6: Toàn cảnh máng vận chuyển từ mỏ khai thác mỏ đá vôi	86
về Nhà máy Xi măng Tân Quang.....	86
Hình 3.7: Máy xúc - phương tiện khai thác đá - Công ty cổ phần Xi măng Tân Quang...	86
Hình 3.8: Máy ủi - phương tiện khai thác đá - Công ty cổ phần Xi măng Tân Quang ...	87
Hình 3.9: Tàu hút khai thác cát - Công ty TNHH Tiến Thuận	87
Hình 3.10: Máy xúc sỏi lên ô tô - Bãi chứa sỏi - Công ty TNHH Tiến Thuận ..	88
Hình 3.11: Cửa lò - mỏ antimon - Công ty CP Kim loại màu Tuyên Quang	88
Hình 3.12: Đường gòong vận chuyển trong giếng nghiêng- mỏ antimon Chiêm Hóa - Công ty CP Kim loại màu Tuyên Quang	89
Hình 3.13: Hàm khai thác - mỏ vonfram Thiện Kế	90
Công ty CP Kim loại màu Tuyên Quang	90

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
BẢNG MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT.....	iii
DANH MỤC HÌNH VẼ	v
PHẦN MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Những đóng góp của đề tài	2
4. Cấu trúc luận văn.....	2
CHƯƠNG 1 TỔNG QUAN VẤN ĐỀ NGHIÊN CỨU	3
1.1. Tổng quan tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài.....	3
1.1.1. Trên thế giới:	3
1.1.2. Tại Việt Nam:	3
1.2. Cơ sở lý luận công tác quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản	7
1.2.1. Khai thác khoáng sản.....	7
1.2.2. Quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản	12
1.3. Cơ sở thực tiễn công tác quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản	24
CHƯƠNG 2 ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	27
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	27
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu của đề tài.....	27
2.1.2. Phạm vi nghiên cứu.....	27
2.2. Nội dung nghiên cứu	27

2.3. Quan điểm tiếp cận và phương pháp nghiên cứu.....	27
2.3.1. Quan điểm tiếp cận.....	27
2.3.2. Phương pháp nghiên cứu	31
CHƯƠNG 3 KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	34
3.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội khu vực nghiên cứu	34
3.2. Thực trạng công tác quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản tại tỉnh Tuyên Quang	44
3.2.1. Thực hiện pháp luật, chính sách, quy định của Nhà nước về khai thác khoáng sản	44
3.2.2. Thực trạng thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản.....	45
3.2.3. Thực trạng xây dựng quy hoạch, kế hoạch khai thác khoáng sản.....	46
3.2.4. Thực trạng tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản.....	48
3.2.5. Ban hành chính sách, quy định thực hiện quy hoạch, kế hoạch khai thác khoáng sản	49
3.2.6. Việc khoanh định phê duyệt các khu vực cấm, tạm cấm hoạt động khoáng sản và xây dựng phê duyệt quy hoạch khoáng sản	52
3.2.7. Thực trạng thanh tra, kiểm tra.....	56
3.2.8. Thực trạng về công tác tuyên truyền, phổ biến pháp Luật.....	58
3.3. Các yếu tố tác động đến công tác quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản tại tỉnh Tuyên Quang.....	59
3.3.1. Hệ thống văn bản pháp quy và các văn bản thi hành	59
3.3.2. Bộ máy quản lý nhà nước trong hoạt động khoáng sản của tỉnh.....	60
3.3.3. Sự phối hợp quản lý giữa các Sở ngành của tỉnh	61
3.3.4. Sự phối hợp quản lý đối với cấp huyện, xã.....	61
3.3.5. Chính sách về đầu tư hạ tầng vùng khai thác khoáng sản.....	62

3.4. Đánh giá công tác quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản tại tỉnh Tuyên Quang	62
3.4.1. Những kết quả đạt được	62
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế.....	68
3.5. Đề xuất các giải pháp quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản tại tỉnh Tuyên Quang ..	68
3.5.1. Hoàn thiện pháp luật, chính sách, quy định của Nhà nước về khai thác khoáng sản và việc thực hiện trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang	68
3.5.2. Hoàn thiện cơ cấu bộ máy quản lý khai thác khoáng sản	72
3.5.3. Hoàn thiện chính sách, quy định thực hiện quy hoạch, kế hoạch khai thác khoáng sản	74
3.5.4. Hoàn thiện công tác thanh tra, kiểm tra hoạt động khai thác khoáng sản	75
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ	78
1. Kết luận	78
2. Kiến nghị	79